

Британці прорахували сценарії вторгнення Росії в Україну

Травень стане критичним періодом для дій Росії в Україні, вважають британські експерти з Королівського об'єднаного інституту оборонних досліджень. Про це у своїй статті пише Ле Фігао, повідомляє «Инопресса».

За даними RUSI, Росія зосередила вздовж північного кордону України від Києва до Харкова чотири військових групи загальною чисельністю 50 тис. осіб. Аналітичний центр вважає ймовірними чотири сценарії можливого російського вторгнення.

Як зазначається у статті, перший запропонований сценарій передбачає короточасну демонстрацію сили, щоб змусити Україну та світове співтовариство прийняти втрату Криму як dokonаний факт.

Згідно з другим сценарієм, Росія буде розпалювати заворушення на Південному Сході України, щоб мати привід для відкриття коридору між Кримом і Донецьком, який буде де-факто анексований.

«Третій сценарій, розширення попереднього, дозволить проросійському руху призвести до розколу країни надвое, і російськомовні Південь і Схід увійдуть до складу утвореної зразок боснійської Республіки Сербської», — йдеться в статті.

Четвертий сценарій передбачає вчинення російськими військами маневру для створення коридору, що з'єднає Придністров'я та Крим.

«Ця дуга, яка окреслює «нову російську територію», змінить карту Чорного моря та стане основним викликом для європейського порядку», — застерігають у RUSI.

Раніше головнокомандувач сил НАТО в Європі генерал Філіп Брідлав заявив, що російські війська можуть досягти своєї мети в Україні за 3–5 днів, якщо їм дадуть відповідний наказ.

Серед можливих цілей він також згадав вторгнення в Південну Україну для створення сухопутного коридору в Крим і військовий удар із АРК для захоплення Одеси або навіть налагодження зв'язку з Придністров'ям.



ПОГОДА

У західних областях 10 квітня змінна хмарність, без опадів. Температура вночі +3...+5°C, вдень +8...+12°C. 11 квітня похмуро, дощитиме. Вночі +4...+6°C, вдень +8...+14°C. 12 квітня хмарно, передбачаються опади. Вночі +4...+5°C, вдень +7...+9°C.

У північних регіонах 10 квітня хмарність, ітиме дощ. Температура вночі +6...+4°C, вдень +4...+3°C. 11 квітня похмуро, дощитиме. Вночі +2...+5°C, вдень +6...+7°C. 12 квітня змінна хмарність, без опадів. Вночі +4...+5°C, вдень +10...+14°C.

У Києві 10 квітня прогноують опади. Вночі +7...+9°C, вдень +5...+7°C. 11 квітня похмуро, дощ. Температура вночі +2...+3°C, вдень +7...+8°C. 12 квітня змін-

Сільських голів можна буде обирати одночасно з Президентом і нардепами

Верховна Рада з другої спроби схвалила закон про проведення місцевих виборів. Зміни, внесені ним, дозволяють проводити вибори депутатів Верховної Ради Криму, місцевих рад і сільських, селищних, міських голів одночасно з виборами Президента або народних депутатів. У законі вдосконалено правовий статус офіційних спостерігачів, надано їм статус суб'єктів виборчого процесу.

майже стільки мільярдів гривень становить ринкова вартість втраченої для України матеріально-сировинної бази в Криму. Про це повідомив міністр екології Андрій Мохник.

Парламент скасував утилізаційний збір на авто

Метою законопроекту є зменшення податкового навантаження та сприяння розвитку малого та середнього підприємництва, що здійснюють переобладнання автомобілів-фургонів, призначених для перевезення вантажів, у автомобілі, призначені для пасажирських перевезень, забезпечення соціально-економічного розвитку окремих регіонів. Нагадаємо, утилізаційний збір для імпортованих автомобілів діяв із 1 вересня 2013 року.

Володимир ГРОЙСМАН:

Передумови для корупції створює чинна система управління

Голова Мінрегіонбуду, а донедавна мер Вінниці Володимир Гройсман — один із небагатьох міністрів нового уряду, який працює «за фахом» і має успішний досвід у сфері, якою керує.

Як міський голова Вінниці з 2005 року він залучив серйозних інвесторів, налагодив ефективну роботу громадського транспорту, сертифікував мерію за стандартами ISO і зумів перетворити провінційне місто на туристичний центр. На виборах 2010-го Гройсман отримав рекордний для обласних центрів рівень підтримки — 78% голосів і негласний статус «найкращого мера України». Тепер він має повторити «вінницьке економічне диво» на в 10 000 разів більшій території. Forbes запитав, із чого планує почати.

— Що вдалося зробити за перший місяць роботи? Задоволені результатом?

— Якби я був задоволений результатом, то, напевно, потрібно було б звільнитися. Перший місяць був важким із погляду адміністрування — необхідно було вибудувати нову систему на базі бюрократизованого апарату. Ми сформували чотири експертні групи — з регіональної політики та місцевого самоврядування, з розв'язання проблем реформування ЖКГ, із будівельної сфери і, нарешті, з електронного врядування й адміністративних послуг. У ці групи ввійшли як експерти міністерства, так і запрошені фахівці.

В Мінрегіон прийшла і вже розпочала роботу група польських експертів — це люди, які впроваджують реформи місцевого самоврядування в Польщі. І головне, уряд схвалив два найважливіші документи — Концепцію реформування місцевого самоврядування та законопроект, який дає змогу децентралізувати систему державного архітектурно-будівельного контролю (ДАБК).

— Ви маєте намір інтегрувати в Україну модель самоврядування Польщі? У чому її суть?

— Українська модель дуже централізована. Центральна влада замикає собою всі можливі рішення, навіть щодо того, яку дорогу ремонтувати і яку трубу замінити. У реформу місцевого самоврядування закладено принцип децентралізації. Його основа — Європейська хартія про місцеве самоврядування, згідно з якою в місцевих органах влади має бути достатньо повноважень і фінансових ресурсів для розв'язання своїх завдань. Ми пропонуємо за зразком польської моделі ліквідувати держобладміністрації в тому вигляді, в якому вони є на сьогодні, та створити при обласних і районних



радах виконавчі органи управління. Це будуть виборні органи, які матимуть достатньо повноважень, щоб ухвалювати рішення на місцях.

Хочемо закріпити за громадами і частину податків, які сплачують на їхній території, — частину податку на прибуток підприємства, частину прибуткового податку громадян, податок на нерухомість. Облдержадміністрації виконуватимуть тільки контрольні-наглядові функції, координуватимуть роботу органів виконавчої влади. Передбачено також, що на території створять муніципальну міліцію, яка підпорядковуватиметься місцевим громадам.

— Яку частину надходжень від податку на прибуток можуть залишити в розпорядженні місцевої влади?

— Передбачається, що до 25% від податку новостворених підприємств. Це відразу змінить підхід: у громад з'явиться зацікавленість в інвестиціях. Вони боротимуться за інвестора, їм буде вигідним зростання ефективності його бізнесу, тож йому створять умови.

Місцева влада боротиметься за підвищення зарплат, оскільки з цих сум нараховують податки, частина з яких залишиться на місцях. Це зовсім інший механізм участі в економічному житті країни. Така модель діє в Європі, її визнано однією з найуспішніших.

— Чи передбачає нова система збереження чинного територіального поділу, зокрема Києва як окремої адміністративної одиниці?

— Сьогодні ми не розглядаємо можливості об'єднання яких-небудь областей. Але що більшою буде громада, то сильнішою вона ставатиме. Тому найближчим часом ми ініціюватимемо ухвалення закону про добровільне об'єднання тери-

торіальних громад. Сьогодні є громади до 100 осіб — звичайно, вони малоєфективні. Після об'єднання і збільшення вони отримають великі можливості для розвитку, зокрема фінансові. Ми нікого не примушуватимемо — ми стимулюватимемо.

— Зосередження коштів на місцях не створить поля для корупції?

— Європейський досвід показує, що ні. Передумови для корупції створює чинна система. Як міністр я можу визначати напрями витра-

Ми пропонуємо за зразком польської моделі ліквідувати держобладміністрації в тому вигляді, в якому вони є на сьогодні, і створити при обласних і районних радах виконавчі органи управління. Це будуть виборні органи, які матимуть достатньо повноважень, щоб ухвалювати рішення на місцях

чання бюджетних коштів. Чи це не корупція?

Будь-яка послуга — чи то земельна реєстрація, чи реєстрація шлюбу — була підпорядкована окремій держвертикалі. А централізовані адміністративні послуги — це «ліфт» підйому хабарів. Ми маємо намір скасувати таку практику і створити систему, за якої всі послуги — дозволи, погодження, видання паспортів,

реєстрація шлюбу, земельні відносини — все, чого люди найбільше потребують (а це понад півсотні різних послуг), буде передано вниз. Єдина умова — висока якість і прозора робота офісів із їх надання.

Моє завдання полягає в тому, щоб децентралізувати всі держпрограми. Умовно кажучи, якщо йдеться про програму з модернізації ліфтів, то ми розділимо 200 млн грн на кількість ліфтів в Україні й передамо ці гроші на відповідні території — пропорційно, за єдиною формулою. Найголовніше — це дати громадам гроші, а громади самі розподілять їх. Це можна почати робити вже цього року. На наступний рік потрібно закласти нові фінансові основи — пайову участь громад у податкових надходженнях, щоб вони звикали заробляти. Досвід показує, що коли гроші передають на місця, а не замикають у центрі, ефективність їхнього використання збільшується на 30%.

Звичайно, таке передання коштів на місця має супроводжуватися жорстким контролем. Губернатори, префекти спостерігають за дотриманням законодавства. Другий інструмент, який дуже добре працює в Польщі, — Рахункова палата. Цей орган моніторить, скільки, хто і на що витратив.

— Місцеві відділення зможуть видавати дозволи на будівництво об'єктів?

— Так. Проект закону вже затверджено Кабміном. Усі функції ДАБК переходять до громад, для всіх об'єктів. Але може бути створено додатковий комісії з прийняття стратегічно важливих об'єктів у експлуатації. Можна залучати спеціалізовані інститути, експертизи. Але об'єктивно ДАБК країни нічим не відрізняється від місцевого ДАБК. Там працюють люди з тією ж кваліфікацією, не дурніші, ніж у центрі.

— Скільки часу може забрати трансформація місцевого самоврядування?

— Концепція реформи місцевого самоврядування, ухвалена Кабміном, передбачає, що нормотворча робота має завершитися цього року. Практичне впровадження почнеться з 2015-го і триватиме до трьох років. Але фактично восени 2015 року ми зможемо провести вибори вже на новій основі.

— Реформа потребує узгодження з іншими відомствами?

— Якщо ми хочемо, щоб Україна була успішною європейською країною, реформа місцевого самоврядування — це реформа номер один. Не буде ні економічних, ні гуманітарних, ні фінансових, ні медичних успішних реформ, якщо не зробити цієї.

Вілкул: «Бюджети розвитку регіонів повинні формуватися «знизу» на підставі реальних потреб громад»

Зокрема, податок на прибуток, податки на землю і видобуток корисних копалин мають залишатися в регіонах. До державного бюджету повинні йти ПДВ, акцизи і мита. Бюджети повинні формуватися «знизу» на підставі реальних потреб громад сіл, міст, районів, а не спускатися «згори».

— Головним завданням бюджетної політики має бути стимулювання регіонів на залучення інвестицій, створення нових робочих місць, підтримка бізнесу, — сказав Олександр Вілкул, один із керівників Партії регіонів, віце-прем'єр у 2012–2014 рр. — Для цього основна частина за-



роблених регіонами коштів повинна залишатися в регіонах. Інакше

який їм сенс будувати нові заводи, фабрики, магазини, розвивати сільське господарство, якщо все забере центр. Для підтримки дотаційних регіонів до Фонду вирівнювання має йти не більше 25% грошей, зароблених регіонами-донорами, — сказав экс-віце-прем'єр.

Він зазначив, що для розвитку бізнесу та залучення інвестицій має бути створена прозора податкова система. Для цього податок на прибуток повинен бути зменшений до 12,5%, ставка прибуткового податку — знижена до 14%, а перевірки малого та середнього бізнесу — проходити не частіше ніж раз на 5 років.